

Số: 73/BC-PC

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công
của Thành phố (lĩnh vực tư pháp)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 389/TTr-UBND ngày 15/11/2022; Tờ trình số 390/TTr-UBND ngày 15/11/2022; Tờ trình số 391/TTr-UBND ngày 15/11/2022; Tờ trình số 392/TTr-UBND ngày 15/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố thuộc lĩnh vực tư pháp.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

- Tại Tờ trình số 389/TTr-UBND ngày 15/11/2022, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Thường Tín.

- Tại Tờ trình số 390/TTr-UBND ngày 15/11/2022, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ.

- Tờ trình số 391/TTr-UBND ngày 15/11/2022, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân quận Hà Đông.

- Tại Tờ trình số 392/TTr-UBND ngày 15/11/2022, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm.

Hồ sơ các dự án cơ bản đảm bảo đủ danh mục như quy định tại Điều 10, Điều 11, Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

(1) Dự án Xây dựng Trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Thường Tín đã được UBND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 942/QĐ-UBND ngày 28/2/2018 và phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh dự án tại các Quyết định: số 763/QĐ-UBND ngày 17/2/2020, số 5124/QĐ-UBND ngày 07/12/2021. Đây là Dự án thực hiện chuyển tiếp giai đoạn từ 2016 - 2020 sang giai đoạn 2021 - 2025, đã giải ngân đến hết 24/9/2022 là 14.951 triệu đồng, bố trí kế hoạch vốn giai đoạn 2021 - 2025 là 11 tỷ đồng. Nay dự án đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư tăng 7.849 triệu đồng từ 24.367 triệu đồng lên 32.216 triệu đồng.

(2) Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân quận Hà Đông đã được HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương đầu tư tại văn bản số 692/HĐND-KTNS ngày 25/12/2017. Đây là Dự án thực hiện chuyển tiếp giai đoạn từ 2016 - 2020 sang giai đoạn 2021 - 2025, đã giải ngân đến hết 31/1/2021 là 15.753 triệu đồng, bố trí kế hoạch vốn giai đoạn 2021 - 2025 là 25 tỷ đồng. Nay dự án đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư tăng 10.303 triệu đồng từ 49.219 triệu đồng lên 59.522 triệu đồng.

(3) Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm đã được HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương đầu tư tại văn bản số 693/HĐND-KTNS ngày 25/12/2017. Dự án được bố trí kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 là 45 tỷ đồng thuộc danh mục khởi công mới. Nay dự án đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư tăng 67.096 triệu đồng từ 50.093 triệu đồng lên 117.850 triệu đồng.

(4) Dự án Xây dựng Trụ sở Viện kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ đã được UBND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 943/QĐ-UBND ngày 28/2/2018. Dự án được bố trí kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 là 20 tỷ đồng thuộc danh mục khởi công mới. Nay dự án đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư tăng 12.852 triệu đồng từ 22.964 triệu đồng lên 35.816 triệu đồng.

III. Ý kiến thẩm tra

1. Các dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư và Ban Pháp chế thẩm tra báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp này là những dự án thuộc lĩnh vực tư pháp. Đây là các dự án thuộc lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 theo quy định của Quốc hội và Chính phủ.

2. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18, Điều 34 Luật Đầu tư, cụ thể như sau:

2.1. Về thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với dự án sử dụng ngân sách Thành phố hỗ trợ các cơ quan quản lý ngành dọc trên địa bàn Thành phố:

Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân quận Hà Đông và Dự án Xây dựng Trụ sở Viện Kiểm sát nhân dân huyện Thường Tín đã được HĐND Thành phố, UBND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư theo Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 28/2018/QH14 và đang triển khai thi công. Nay UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư của 2 dự án này là phù hợp với Điều 34 Luật Đầu tư công.

Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm và Dự án Xây dựng Trụ sở Viện Kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ đang trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư, chưa khởi công công trình, thuộc danh mục khởi công mới trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, chưa được bố trí vốn thực hiện dự án. Vì vậy cần phải có sự thống nhất giữa UBND Thành phố với Tòa án nhân dân tối cao và Viện Kiểm sát nhân dân tối cao về thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 Dự án này.

2.2. Về khả năng bố trí và cân đối vốn thực hiện Dự án:

Tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của Thành phố, Ngân sách Thành phố đã cân đối bố trí hỗ trợ đầu tư ngành dọc lĩnh vực tòa án nhân dân là 976 tỷ đồng, chưa phân bổ chi tiết 555 tỷ đồng; lĩnh vực viện kiểm sát nhân dân là 447 tỷ đồng, chưa phân bổ chi tiết 371 tỷ đồng. Vì vậy, phần vốn đề nghị tăng thêm của 04 dự án có thể cân đối bố trí trong tổng nguồn chưa phân bổ dự kiến hỗ trợ cho lĩnh vực tòa án nhân dân 555 tỷ và 371 tỷ đồng chưa phân bổ dự kiến hỗ trợ cho lĩnh vực viện kiểm sát và phải thực hiện cập nhật trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025.

Tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, tổng nguồn dự kiến đầu tư cho 15 trụ sở tòa án và 12 trụ sở viện kiểm sát của các quận, huyện trên địa bàn là nguồn 926 tỷ đồng. Tuy nhiên, theo báo cáo của UBND Thành phố về kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm 2023 - 2025, tổng nguồn đã dự kiến cân đối cho Kế hoạch đầu tư công cấp thành phố trung hạn 2021-2025 sẽ huy động khoảng gần 50.000 tỷ đồng (trong đó giảm 38.375 tỷ tiền thu sử dụng đất của ngân sách địa phương, việc điều chỉnh tỷ lệ % phân chia một số khoản thu, trong đó có thu tiền sử dụng đất giữa ngân sách cấp Thành phố với ngân sách cấp

huyện cũng sẽ ảnh hưởng đến khả năng cân đối của ngân sách cấp Thành phố)¹. Do đó, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 nói chung và các dự án hỗ trợ ngành tòa án, viện kiểm sát nói riêng để sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo cân đối bố trí đủ vốn theo quy định.

2.3. Một số nội dung lưu ý khác:

(1) Đối với Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm:

Tại Văn bản số 2895/STNMT-CCQLĐĐ ngày 24/6/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có ý kiến về hiện trạng quản lý sử dụng đất: Diện tích đất mở rộng khoảng 7.706,4m² gồm đất ở (theo báo cáo là đất giao cho Tòa án nhân dân huyện quản lý và Tòa án đã tự giao cho các hộ dân làm nhà ở) và đất nông nghiệp trồng hoa màu. Tại văn bản số 1743/TN&MT ngày 29/6/2021 của UBND huyện Gia Lâm báo cáo nguồn gốc và quá trình sử dụng đất đối với phần diện tích đất của 19 hộ gia đình đang sử dụng tổng diện tích là 1.474,4m²; trong đó: đối với 13 hộ dân diện tích khoảng 372m² được đồng chí Chánh án ra Quyết định giao quyền sử dụng nhà ở số 02/TA ngày 15/6/1994; đối với 06 hộ gia đình thuộc địa bàn thị trấn Trâu Quỳ đang sử dụng với tổng diện tích là 1.101,7 m² có nguồn gốc là đất thổ cư; còn lại là đất nông nghiệp. Đối với phần diện tích đất khoảng 372m², đây là diện tích đất công, Tòa án nhân dân huyện giao trái thẩm quyền cho các cán bộ, các cán bộ đã chuyển nhượng cho các đối tượng khác và là nguyên nhân làm tăng kinh phí giải phóng mặt bằng của Dự án. Vì vậy cần làm rõ trách nhiệm và phương án xử lý trước khi tổ chức thực hiện Dự án cũng như phương án bổ sung kế hoạch vốn để thực hiện GPMB dự án theo quy định.

(2) Đối với việc bổ sung vốn xây dựng trạm biến áp, hệ thống truyền tải điện tại dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm và Xây dựng Trụ sở Viện Kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ: Căn cứ khoản 3 Điều 11 (Đầu tư phát triển điện lực) Luật Điện Lực, việc đầu tư xây dựng xây dựng, khai thác trạm biến áp thuộc trách nhiệm của đơn vị phát điện, truyền tải điện, phân phối điện.

3. Đề nghị UBND Thành phố có văn bản thống nhất với Tòa án nhân dân tối cao và Viện Kiểm sát nhân dân tối cao các nội dung sau:

(1) Thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm và Dự án Xây dựng Trụ sở Viện Kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ đảm bảo tuân thủ pháp luật hiện hành và ý kiến của Bộ KH&ĐT tại văn bản số 1567/BKH&ĐT-QPAN ngày 11/3/2022.

¹Tính toán bước đầu của Sở Tài chính là ngân sách cấp Thành phố sẽ giảm thu gần 12.000 tỷ đồng tiền sử dụng đất, chuyển thành nguồn thu của ngân sách cấp huyện

(2). Đối với Dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm: kiểm tra, làm rõ trách nhiệm việc giao đất cho các hộ dân, đề xuất phương án xử lý trước khi tổ chức thực hiện; làm rõ nguồn vốn thực hiện công tác GPMB dự án theo quy định.

(3). Thống nhất về thẩm quyền, trách nhiệm và nguồn vốn triển khai xây dựng trạm biến áp, hệ thống truyền tải điện tại dự án Xây dựng Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Lâm và Xây dựng Trụ sở Viện Kiểm sát nhân dân huyện Chương Mỹ theo Luật Điện lực và quy định hiện hành.

Trên đây là ý kiến phối hợp thẩm tra của Ban Pháp chế và Ban Kinh tế Ngân sách; kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy;
- TT HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND; VP UBND TP;
- Lưu: VT, Ban PC (Dao).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương